



Jesús María, 02 de Abril del 2025

RESOLUCION N° 000105-2025-DNROP/JNE

VISTOS, el escrito de tacha presentado con fecha 21 de marzo de 2025, por el ciudadano Armando Martín Barrantes Martínez contra la solicitud de inscripción del partido político "UP UNIDAD POPULAR", subsanado con fecha 27 de marzo de 2025, y el escrito de absolución de tacha presentado por el ciudadano Duberli Apolinar Rodríguez Tineo, personero legal titular de la referida organización política, con fecha 31 de marzo de 2025.

ANTECEDENTES:

1. Con fecha 11 de julio de 2024, el ciudadano Duberli Apolinar Rodríguez Tineo, personero legal titular del partido político "UP UNIDAD POPULAR", solicitó a la Dirección Nacional de Registro de Organizaciones Políticas del Jurado Nacional de Elecciones (en adelante, DNROP y JNE, respectivamente) la inscripción de la referida organización política, adjuntando para tal efecto los requisitos legales exigidos de acuerdo a Ley.
2. Dicha solicitud fue tramitada según lo dispuesto en la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Políticas (en adelante, LOP), y en el Reglamento del Registro de Organizaciones Políticas, aprobado por la Resolución N° 325-2019-JNE (en adelante, el Reglamento), aplicable al presente caso, y en tal virtud, luego de formularse observaciones y su subsanación, la DNROP emitió el Oficio N° 779-2025-DNROP/JNE, de fecha 12 de marzo de 2025, mediante el cual notificó a la referida organización política la síntesis de su solicitud de inscripción, para su publicación en el diario oficial El Peruano. Así, con fecha 16 de marzo de 2025, se publicó en dicho diario la síntesis de la solicitud de inscripción; por tanto, de conformidad con el artículo 10° de la LOP, la tacha podía interponerse en un plazo no mayor de cinco (5) días hábiles posteriores a la referida publicación.
3. Producto de ello, con fecha 21 de marzo de 2025, el ciudadano Armando Martín Barrantes Martínez interpuso tacha en contra de la inscripción del partido político "UP UNIDAD POPULAR"; la misma que fue subsanada con fecha 27 de marzo de 2025; por ello, con fecha 28 de marzo de 2025, en aplicación de los artículos 10° de la LOP, 72° y 73° del Reglamento, se citó a las partes mediante los Oficios N° 947 y 948-2025-DNROP/JNE a una audiencia que fue programada para el 31 de marzo de 2025 a las 15:30 horas en donde el opositor y la organización política en proceso de inscripción podrían sustentar sus argumentos. La referida citación fue notificada a las casillas electrónicas de las partes con fecha 28 de marzo de 2025.
4. Con fecha 31 de marzo de 2025, el referido personero legal presentó un escrito absolviendo el escrito de tachas que se interpusiera en contra de la organización política a la que representa.

AUDIENCIA DE TACHAS:

5. En la fecha y hora señalada, se llevó a cabo la audiencia de tachas, la misma que contó con la asistencia de ambas partes, según puede advertirse a continuación:





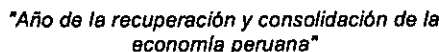
ARGUMENTOS DE LA PARTE TACHANTE:

6. El tachante sustentó su tacha, en resumen, en que el partido político UP UNIDAD POPULAR se encuentra liderado por el ciudadano Duberli Apolinar Rodríguez Tineo, quien habría expresado públicamente la frase *"hay que quemar la constitución del 93"*, quien, además, defiende al ciudadano Aníbal Torres Vásquez, y que la ideología que persigue en representación del mencionado partido político encuentra concordancia con el contenido del artículo 14° de la LOP, por lo cual debería alcanzarle los efectos de la Sentencia del Proceso Especial N° 19714-2024, referida a la declaratoria de ilegalidad del partido político Alianza Nacional de Trabajadores Agricultores Universitarios Reservistas y Obreros.

ARGUMENTOS DE LA PARTE TACHADA:

7. El partido político tachado indicó en la audiencia y en su escrito de absolución de tacha presentado con fecha 31 de marzo de 2025, lo siguiente:
 - a) Que, el ciudadano Duberli Apolinar Rodríguez Tineo no es presidente ni líder del partido político UP UNIDAD POPULAR, en tanto y en cuanto solo actúa como personero legal titular y representante legal de la referida organización política.
 - b) Que, se ha descontextualizado la frase en cuestión ya que, según refiere, esta se mencionó como un acto simbólico, sin que ello implique incitación alguna a la violencia.
 - c) Que, el patrocinio ejercido en favor del ciudadano Aníbal Torres Vásquez responde a su ejercicio profesional, y no tiene relación alguna con el partido político.
 - d) Que, la ideología del partido político UP UNIDAD POPULAR no se encuentra dentro de los alcances del artículo 14° de la LOP, no siendo de acañce la referida Sentencia del Proceso Especial N° 19714-2024.







Análisis de la tachar:

12. Como paso previo al análisis de las causales expuestas por la parte tachante, y que se resumen en el sexto considerando de la presente Resolución, debe tenerse presente que el artículo 10° de la LOP dispone lo siguiente:

"Cualquier persona natural o jurídica puede formular tachar contra la inscripción de un partido político. Dicha tachar sólo puede estar fundamentada en el incumplimiento de lo señalado en la presente ley". [Énfasis propio]

13. En igual sentido, el Artículo VI del Título Preliminar del Reglamento establece que la tachar es el medio legal a través del cual la ciudadanía puede oponerse a la inscripción de una organización política. La norma citada la define de la siguiente manera:

"Es la oposición a la inscripción de una organización política o modificación de partida electrónica basada en el incumplimiento de la LOP y que puede ser formulada por cualquier persona natural o jurídica, luego de haberse publicado una síntesis. [Énfasis propio]"

14. Conforme se advierte, nuestra legislación ha establecido que toda tachar que se interponga en contra de la solicitud de inscripción de una organización política necesariamente debe sustentarse en la vulneración de las disposiciones establecidas en la propia LOP.
15. La parte tachante señala que la solicitud de inscripción del partido político UP UNIDAD POPULAR incumple el artículo 2° de la LOP, razón por la cual corresponde a esta Dirección verificar el contenido de dicho artículo y contrastarlo con la solicitud de inscripción, lo que permitirá corroborar, o no, lo argumentado por la parte opositora. A saber:

"Artículo 2°.- Fines y objetivos de los partidos políticos"

Son fines y objetivos de los partidos políticos, según corresponda:

- a) Asegurar la vigencia y defensa del sistema democrático.***
- b) Contribuir a preservar la paz, la libertad y la vigencia de los derechos humanos consagrados por la legislación peruana y los tratados internacionales a los que se adhiere el Estado.***
- c) Formular sus idearios, planes y programas que reflejen sus propuestas para el desarrollo nacional, de acuerdo a su visión de país.***
- d) Representar la voluntad de los ciudadanos y canalizar la opinión pública.***
- e) Realizar actividades de educación, formación, capacitación, con el objeto de forjar una cultura cívica y democrática, que permita formar ciudadanos preparados para***





asumir funciones públicas. Inciso modificado por el artículo 2 de la Ley N° 30414, publicada el 17 de enero de 2016.

f) Participar en procesos electorales.

g) Contribuir a la gobernabilidad del país.

h) Realizar actividades de cooperación y proyección social.

i) Las demás que sean compatibles con sus fines y que se encuentren dentro del marco normativo establecido por la presente ley."

16. Sobre el particular, la parte tachante sindical que la organización política cuya inscripción se pretende vulnera el contenido de dicho artículo, por cuanto el ciudadano Duberli Apolinar Rodríguez Tineo, -quien, según refiere, sería el líder de la organización política- habría llamado a la violencia pregonando la quema de la Constitución, que ejerce la defensa del ciudadano Aníbal Torres Vásquez, quien se encontraría procesado penalmente, y por lo tanto la ideología del partido político UP UNIDAD POPULAR sería contraria a la democracia y debería aplicársele el contenido del artículo 14° de la LOP.
17. Corresponde precisar en primer término que, revisada el acta fundacional de la organización política, así como el ideario allí contenido, no se advierten en ella principios, objetivos, fines, entre otros, que resulten contrarios al orden democrático, por lo que se concluye que, del tenor del acta fundacional del partido político, no existe vulneración a la vigencia del sistema democrático ni a su defensa, como se observa a continuación:

UP Unidad Popular es un partido político nacional de tendencia progresista que se propone unir a los peruanos y peruanas que, sin distinción de credo religioso, ideología, nacionalidad, cultura o clase social, buscan desplegar sus esfuerzos para: a) Promover el desarrollo nacional con independencia; b) El buen vivir para todos; c) La justicia social en favor de los sectores populares; d) El ejercicio de los auténticos postulados de la democracia y el estado de derecho; e) Integrarse a los mercados globales ejerciendo plena soberanía para defender nuestra identidad cultural y los recursos naturales esenciales; y f) Promover la solidaridad entre pueblos y países contra todo abuso de poder de cualquier potencia extranjera.	PRINCIPIOS a. Respeto al pluralismo político y económico para la transformación política, económica y social del Perú, con la participación consciente de los trabajadores y profesionales del campo y la ciudad, de intelectuales, de jóvenes y de empresarios identificados con los intereses nacionales. b. Respeto a la identidad pluricultural de los diferentes pueblos y etnias existentes en el país, promoviendo su participación activa y directa en las instituciones y niveles de gobierno. c. Defensa de la soberanía nacional, la integración latinoamericana y del Caribe, la solidaridad internacional y la libre determinación de los pueblos. d. Respeto de los derechos fundamentales de la persona y los derechos humanos. e. Autonomía para fortalecer la institución partidaria con la práctica de valores, las experiencias de lucha y gobernanza y considerando las principales organizaciones: la raza hace la unión y la unión hace la fuerza, partir de la realidad para conocerla y transformarla, practicar la acción constructiva y la auto crítica honesta, responder los acuerdos adoptados por unanimidad o mayoría, superar en todo análisis o investigación los tres vicios: lo subjetivo, lo superficial y lo unilateral y promover el trabajo prioritario de la dirección con las bases sobre capacitación, sistematización de experiencias y consulta. f. Independencia política en la propuesta de planes, proyectos y programas auto sostenimiento económico, así como en las decisiones sobre la situación política nacional e internacional.
UP Unidad Popular promueve una economía mixta y pluralista, donde el mercado esté orientado a promover el buen vivir, el bien común, como consecuencia de una fuerte actividad privada emprendedora empresarial y una adecuada intervención no subsidiaria del Estado; donde no haya monopolios u oligopolios ni corruptores en la economía, obra o política pública; donde prime el trabajo digno con mejor salario y respeto a los derechos de los trabajadores; donde se fortalezca la autonomía de la justicia nacional o comunitaria y su noble papel de brindar seguridad a la comunidad frente a la delincuencia y la corrupción; donde los servicios de salud, educación, seguridad ciudadana, infraestructura vial, etc, dejen de ser ineficientes, corruptos, solo negocios para el lucro desmedido; donde se afirme la igualdad de derechos y oportunidades para hombres y mujeres y sus valores humanos; y donde construya un modelo de vida alternativo al modelo egoísta y consumista propio de modelos neoliberales que convierten a los seres humanos en seres aislados, individualistas y a los bienes materiales.	OBJETIVOS Fortalecer un nuevo Estado que garantice los derechos humanos, la justicia social, los servicios sociales básicos, la seguridad jurídica para toda forma de inversión, la participación democrática del pueblo, la diversidad cultural y la armonía con la naturaleza en el marco de una sociedad orientada al buen vivir para todos. Promover una política de desarrollo nacional de mediano y largo alcance con una economía mixta y plural, donde se respete la propiedad del Estado, la propiedad privada, la propiedad cooperativa, colectiva, comunitaria y toda forma de propiedad, conforme a la Constitución o sus leyes. Construcción que sea obtenida dentro del marco de la ley. c. Defender los derechos humanos de todas las ciudadanas, sin distinción de etnia, género, religión, condición económica, ideas políticas y orientación sexual. El eje es el respeto a la dignidad humana, fundamental para la construcción de una sociedad justa, solidaria y equitativa. d. Reservar para el Estado parte de los recursos naturales estratégicos, como el gas, petróleo, litio, acuíferos, cabeceros de cuenca y páramos para el bienestar de toda la población. e. Fortalecer en la organización y programación a nuestro partido en todos los niveles locales para el cambio de la política pública mediante propuestas que no deben ser "callos ni copias" de algún país extranjero sino "creación herética" de los
UP Unidad Popular, en resumen, busca: a) Afirmar la Soberanía Nacional en lo Económico, Político y Cultural; b) Mejorar prioritariamente la calidad de vida de los sectores populares; c) Aplicar políticas públicas que prioricen la actividad agraria, seguridad alimentaria e industrialización del país; d) Defender los recursos genéticos y el medio ambiente; e) Promover el uso racional de los recursos naturales y mineros; f) Mejorar la calidad de atención en educación, tecnología, investigación, salud, seguridad ciudadana, conectividad vial y comunicaciones; g) Hacer gestión pública descentralizada, efectiva, transparente y decente; h) Fortalecer las emprendimientos empresariales con el fin de ampliar y democratizar la generación de riqueza, reducir su alta concentración en unos pocos y lograr el desarrollo nacional; i) Respetar y fortalecer la identidad cultural, el idioma, costumbres, tradiciones y el entorno natural de los diversos pueblos y etnias del país; y j) Afirmar la unidad política, la diversidad armónica complementaria de visiones, para fortalecer la democracia peruana.	
UP Unidad Popular precisa, finalmente, que no asume una ideología o corriente política única, aunque sus afiliados sí pueden tenerlas y exponerlas. Sin embargo, sobre la base del respeto por el otro y por la diferencia, todos tenemos el deber de asumir este ideario al momento de desplegar el trabajo ideario-político y, sobre la base de él, con sus ideas, principios, valores y objetivos, hacer pedagogía y activismo político para construir e implementar el programa y los planes de gobierno del partido.	





18. Ahora bien, y atendiendo a los cuestionamientos vertidos por la parte tachante sobre el rol que ejerce el ciudadano Duberli Apolinar Rodríguez Tineo al interior de la organización política, aquella objeta las declaraciones vertidas por dicho ciudadano así como su actividad profesional, las cuales se encuentran consignadas en el considerando 6 del presente.
19. Sobre el particular, cabe preguntarse si esta Dirección tiene la competencia legalmente reconocida de valorar dichas declaraciones, así como valorar el ejercicio profesional del ciudadano Duberli Apolinar Rodríguez Tineo.
20. Como se sustentará a continuación, la valoración de dichas declaraciones y de la actividad profesional del ciudadano en cuestión, excede las atribuciones normativamente asignadas a esta Dirección que, tiene como una de sus principales funciones, la inscripción de las organizaciones políticas que cumplan con los requisitos establecidos en la LOP, el Reglamento y los criterios jurisprudenciales emitidos por el Pleno del Jurado Nacional de Elecciones, conforme lo señala el artículo 6° del Reglamento, razón por la cual dicho extremo de la tacha deviene en improcedente.
21. En ese orden de ideas, se impone tener presente el alcance de las labores registrales realizadas por esta Dirección definido por la Sala Civil Permanente de la Corte Suprema de Justicia de la República en la sentencia de vista de fecha 28 de enero de 2025, que confirmó la declaración judicial de ilegalidad de la organización política "Alianza Nacional de Trabajadores, Agricultores, Universitarios, Reservistas y Obreros" contenida en la apelación N° 4407-2024. En los considerandos 17° y 49° de dicha sentencia de vista, la Corte Suprema sostiene:

"DÉCIMO SÉPTIMO.- En este sentido, el procedimiento de inscripción de la organización política seguido ante el Jurado Nacional de Elecciones - en el que como ya se ha señalado, se verifica únicamente el cumplimiento de los requisitos establecidos en la norma - no tiene relación alguna con la controversia discutida en este proceso, considerando que el análisis de fondo es determinar si la organización política efectivamente realizó actividades contrarias a los principios democráticos y declarar su ilegalidad; hechos sobre los cuales el ente electoral no tiene ninguna responsabilidad u obligación. No tiene una situación jurídica de ventaja o desventaja que alegar en el proceso.

CUADRAGÉSIMO NOVENO.- Al respecto, como se ha desarrollado a lo largo de la presente resolución, al realizar la inscripción de una organización política, el Jurado Nacional de Elecciones verifica el cumplimiento de los requisitos formales establecidos en la Ley de Organizaciones Políticas, por lo que si bien la tacha se declaró infundada, dicha resolución fue posteriormente confirmada por el Pleno del JNE; sin embargo, esto no puede ser óbice para que el Fiscal de la Nación, conforme a la legitimidad extraordinaria que le otorga el artículo 14 de la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Políticas, interponga la solicitud de declaración de ilegalidad de una organización política, ya que el análisis realizado por el Jurado





Nacional de Elecciones no se encuentra enmarcado a lo establecido en el artículo 14 ya citado, que contempla los verbos y actos tipificados que deben cumplirse para que se declare la ilegalidad del partido político. Su origen es distinto, es la protección del sistema democrático ante conductas que vulneran las libertades y derechos fundamentales que conforman, precisamente, el propio sistema, a comparación de lo revisado en sede administrativa electoral."

22. Por lo expuesto, y respecto al proceso de inscripción del partido político UP UNIDAD POPULAR, se debe señalar que dicha organización política adjuntó a su solicitud de inscripción los requisitos señalados en la LOP y el Reglamento, pues presentó un padrón con los afiliados exigidos por ley, la constitución de comités provinciales con un mínimo de 50 afiliados cada una, cuyas firmas fueron verificadas por el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil – RENIEC y cuya dirección y funcionamiento fueron verificados por la Dirección Nacional de Fiscalización y Procesos Electorales del JNE, adicionalmente presentó el acta de fundación con la visión, conteniendo esta los objetivos y fines, así como el estatuto y reglamento electoral partidario, de modo tal que, al verificarse el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Ley y el Reglamento, se procedió a la entrega de la síntesis de la solicitud de inscripción a la organización política, etapa en la que se encuentra en la actualidad.
23. Por los fundamentos expuestos, al haberse determinado que no existe infracción o incumplimiento del artículo 2° de la LOP, le corresponde a la DNROP declarar improcedente la tacha interpuesta contra la solicitud de inscripción del partido político UP UNIDAD POPULAR.

Estando a las consideraciones expuestas y de conformidad con las funciones conferidas por Ley a la Dirección Nacional de Registro de Organizaciones Políticas del Jurado Nacional de Elecciones,

RESUELVE:

Artículo Primero. - Declarar **IMPROCEDENTE** la tacha interpuesta por el ciudadano Armando Martín Barrantes Martínez contra la solicitud de inscripción del partido político "UP UNIDAD POPULAR".

Artículo Segundo. - Continuar con el procedimiento de inscripción solicitado por el partido político "UP UNIDAD POPULAR" en vías de inscripción, una vez que la presente resolución quede firme.

Artículo Tercero. - Disponer la notificación de la presente resolución a los interesados.

Regístrese y notifíquese.

-----Firmado digitalmente por-----

FELIPE PAREDES SAN ROMÁN

Director Nacional de Registro de Organizaciones Políticas.
Jurado Nacional de Elecciones

